

UZASADNIENIE

Przygotowanie projektu rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego e-Doradca wynika ze zmian w ustawie z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2117, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wprowadzonych ustawą z dnia 4 grudnia 2025 r. o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. poz. 1882), zwanej dalej „ustawą nowelizującą”, dotyczących wprowadzenia systemu teleinformatycznego zapewnianego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych o nazwie „e-Doradca”, wykorzystywanego przez Państwową Komisję Egzaminacyjną do spraw Doradztwa Podatkowego, zwaną dalej „Komisją Egzaminacyjną”, do realizacji zadań związanych z przeprowadzaniem egzaminu na doradcę podatkowego (organizacja i przeprowadzanie egzaminu oraz funkcjonowanie Komisji Egzaminacyjnej).

Złożoność i mnogość działań w procesie organizacji i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego oraz stale zwiększający się wolumen informacji i liczba kandydatów powoduje, że coraz większego znaczenia nabiera potrzeba automatyzacji części czynności technicznych, celem przyspieszenia obsługi wciąż rosnącej liczby kandydatów, a co za tym idzie – egzaminów. Jednym ze sposobów, który pozwala na usprawnienie tego procesu, jest korzystanie w pracy Komisji Egzaminacyjnej z nowoczesnych narzędzi informatycznych, które z biegiem czasu wprowadzane są w coraz większej liczbie procesów. Już teraz na niektórych etapach zarówno pracy samej Komisji Egzaminacyjnej, jak i w kontaktach z kandydatami (np. zawiadomienia) wykorzystywane są elektroniczne narzędzia pracy.

Każda z funkcjonalności systemu wykorzystywanego w pracy Komisji Egzaminacyjnej do organizowania i przeprowadzania egzaminów na doradcę podatkowego (której niejako „zewnątrzną” – dedykowaną kandydatom – częścią będzie e-Doradca), stanowi odzwierciedlenie wynikającej już z obowiązujących przepisów ustawy czy aktów wykonawczych procedury (w szczególności rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 listopada 2010 r. w sprawie Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1972, z późn. zm.), którego rozwiązania w znaczącej części uwzględnić będzie nowe rozporządzenie wydane na podstawie znowelizowanego art. 26 ustawy), na którą składa się ciąg czynności realizowanych przez określonych w niej uczestników, zobowiązanych do przekazania w ich toku konkretnych danych i dokumentów potwierdzających określone w przepisach stany faktyczne, działających w ściśle wynikających z regulacji prawnych ramach czasowych i przedmiotowych. Sam system nie kreuje – i nie będzie kreował – nowych sytuacji prawnych, a jedynie od strony narzędziowej, informatycznej wspierać ma przeprowadzane egzaminy na doradcę podatkowego, w oparciu o ten sam, niezmienny od ponad 25 lat schemat (dokonywania zgłoszeń, zbierania danych, płatności, kwalifikowania do procedury egzaminacyjnej czy wzywania do uzupełnienia braków zgłoszenia, wyznaczania terminów egzaminów, przeprowadzania egzaminu z części pisemnej, oceniania prac pisemnych i weryfikacji tej oceny, przeprowadzania egzaminu z części ustnej czy wydawania zaświadczenia o złożeniu z wynikiem pozytywnym egzaminu zawodowego).

Tym samym, przechodząc z tradycyjnej (papierowej) formuły egzaminu na całkowicie elektroniczną, system e-Doradca przyczyni się do optymalizacji całego procesu, podniesienia jego jakości, przejrzystości i kompleksowości, zwiększenia bezpieczeństwa przetwarzania danych kandydatów na doradcę podatkowego, jak również zmniejszenia obciążeń dla kandydatów, dla których korzystanie z nowych technologii jest powszechne, i którzy są gotowi do realizowania procedury egzaminacyjnej w sposób elektroniczny.

Wykorzystanie systemu e-Doradca z pewnością nie zastąpi merytorycznej pracy Komisji Egzaminacyjnej, niemniej pozwoli na jej zmodernizowanie i wsparcie, a niewątpliwie stanowić będzie znaczne ułatwienie także dla kandydatów zgłaszających się na egzamin. Wprowadzane rozwiązanie daje możliwość korzystania z systemu e-Doradca w zakresie czynności dotyczących egzaminu dokonywanych zarówno przez kandydatów na doradcę podatkowego, jak i Komisję Egzaminacyjną.

Podkreślić należy, że z uwagi na fakt, że przeprowadzenie egzaminu na doradcę podatkowego z wykorzystaniem systemu e-Doradca stanowi odzwierciedlenie wynikającej z obowiązujących już przepisów ustawy czy aktów wykonawczych procedury, nie zmienia się dotychczasowy wymóg stawienia kandydata w miejscu przeprowadzenia egzaminu i przystąpienia do niego w bezpośredniej obecności członków Komisji Egzaminacyjnej (sześciuosobowego składu egzaminacyjnego, o którym mowa w art. 22 ust. 13 ustawy). Kandydat, który stawi się we wskazanym przez sekretarza Komisji Egzaminacyjnej terminie na egzaminie, przystąpi do niego we wskazanej mu sali, w której nad przebiegiem egzaminu czuwać będzie wyznaczony przez przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej skład egzaminacyjny, tyle że zdawać go będzie po zalogowaniu się na swoje konto w systemie e-Doradca, przy użyciu udostępnionego mu w sali egzaminacyjnej na ten czas sprzętu komputerowego urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Wykorzystanie ww. systemu nie oznacza możliwości przystępowania do egzaminu na odległość (zdalnie).

Wprowadzany do ustawy art. 24a reguluje zasady wspierania tego procesu przez system e-Doradca, jako narzędzia, które w postępującej cyfryzacji także administracji publicznej, stało się niezbędne dla sprawnego wykonywania związanych z egzaminem zadań Komisji Egzaminacyjnej i Ministerstwa Finansów.

Zgodnie z przyjętymi w dodawanym ustawą nowelizującą art. 24b ustawy rozwiązaniami, Komisja Egzaminacyjna wykonywać będzie swoje zadania przy wykorzystaniu systemu e-Doradca, którego funkcjonowanie zapewnia minister właściwy do spraw finansów publicznych. System ten będzie służyć do:

- 1) składania wniosku, o którym mowa w art. 21 ust. 1 i art. 24 ust. 6 ustawy oraz do składania i doręczania innych pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego między Komisją Egzaminacyjną a kandydatem na doradcę podatkowego;
- 2) gromadzenia i przetwarzania danych:
 - a) kandydatów na doradców podatkowych przekazywanych Komisji Egzaminacyjnej,
 - b) dotyczących prac Komisji Egzaminacyjnej i jej członków;
- 3) przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego;
- 4) realizacji innych zadań i czynności związanych z funkcjonowaniem Komisji Egzaminacyjnej i organizacją egzaminu.

Celem realizacji powyższego w systemie e-Doradca będą udostępniane konta kandydatów na doradców podatkowych oraz członków Komisji Egzaminacyjnej, którzy będą użytkownikami tych kont.

Dostęp do konta użytkownika w e-Doradcy będzie możliwy do dnia:

- 1) upływu 2 miesięcy od dnia zakończenia cyklu egzaminacyjnego – w przypadku kandydata;
- 2) ustania członkostwa w Komisji Egzaminacyjnej – w przypadku członka Komisji Egzaminacyjnej.

Warunkiem dostępu do e-Doradcy będzie uwierzytelnienie się użytkownika konta - kandydata na doradcę podatkowego oraz członka Komisji Egzaminacyjnej, dokonywane z wykorzystaniem numeru PESEL.

Zgodnie z wprowadzonymi przepisami ustawy wnioski, o których mowa w art. 21 ust. 1 i art. 24 ust. 6 ustawy oraz inne pisma dotyczące egzaminu na doradcę podatkowego składane będą i doręczane przy wykorzystaniu e-Doradcy. Pisma składane przez użytkownika konta za pośrednictwem e-Doradcy wywoływać będą takie same skutki prawne, jak pisma opatrzone własnoręcznym podpisem tego użytkownika, jego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Określone w ustawie zasady doręczania pism kandydatom na doradców podatkowych stanowią, iż doręczenie pisma kandydatowi w e-Doradcy następować będzie:

- 1) z chwilą odebrania pisma przez kandydata w e-Doradcy – w przypadku gdy odebranie pisma nastąpiło w okresie od dnia umieszczenia pisma na jego koncie do końca 7 dnia, licząc od dnia następującego po dniu umieszczenia tego pisma na jego koncie w e-Doradcy, albo
- 2) z upływem ostatniego dnia okresu, o którym mowa w pkt 1 – w przypadku nieodebrania przez kandydata w e-Doradcy pisma w tym okresie.

Przez umieszczenie pisma na koncie w e-Doradcy rozumieć się będzie natomiast zaistnienie warunków technicznych umożliwiających odebranie w e-Doradcy przez kandydata pisma Komisji Egzaminacyjnej doręczanego na to konto.

We wprowadzonych przepisach ustawy uregulowano także potencjalny przypadek wystąpienia awarii e-Doradcy, o której wystąpieniu i następnie usunięciu kandydaci będą informowani w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, gdzie obecnie zamieszczone są informacje dotyczące organizacji egzaminu na doradcę podatkowego, w tym ogłaszane terminy jego przeprowadzenia. Składanie i doręczanie pism innych niż wnioski, o których mowa w art. 21 ust. 1 i art. 24 ust. 6 ustawy, odbywać się wówczas będzie za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail kandydata podawany przez niego we wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części pisemnej egzaminu albo wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części ustnej egzaminu oraz adres Komisji Egzaminacyjnej wskazany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przy czym w tym przypadku dowodem doręczenia będzie potwierdzenie transmisji danych wysłanych na adres poczty elektronicznej podany odpowiednio przez kandydata na doradcę podatkowego i Komisję Egzaminacyjną. W przypadku awarii e-Doradcy uniemożliwiającej przeprowadzenie egzaminu, egzamin nie dojdzie do skutku w wyznaczonym terminie. W tym przypadku, na podstawie art. 25 ust. 4 pkt 2 ustawy, wniesiona przez kandydata opłata egzaminacyjna będzie podlegać zwrotowi.

§ 1 rozporządzenia – zakres regulacji rozporządzenia

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie zawartego w dodawanym ustawą nowelizującą art. 24c ustawy upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia sposobu korzystania z e-Doradcy, w tym:

- 1) sposobu udostępniania kont użytkowników;
- 2) sposobu uwierzytelniania użytkowników;

- 3) sposobu potwierdzania składania i doręczania pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego między Komisją Egzaminacyjną a kandydatem na doradcę podatkowego.

Określenie powyższych kwestii powinno nastąpić – zgodnie z wytycznymi zawartymi w delegacji ustawowej – z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia elektronicznej formy przeprowadzenia egzaminu i usprawnienia komunikacji między użytkownikami kont, z zachowaniem bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności przekazywanych danych oraz potrzeby ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.

Analogicznie jak regulacje ustawowe dotyczące systemu e-Doradca, także związane z nimi regulacje projektowanego rozporządzenia w części wzorowano na obowiązujących przepisach dotyczących funkcjonowania innych systemów wykorzystywanych w działalności administracji publicznej (np. ePUAP, e-Urząd Skarbowy).

Mając na względzie powyższy zakres upoważnienia do wydania niniejszego rozporządzenia określającego sposób korzystania z e-Doradcy oraz wskazane wytyczne, w niniejszym projekcie rozporządzenia przewidziano następujące regulacje.

§ 2 rozporządzenia – dostęp do e-Doradcy przez stronę internetową

Projektowana regulacja stanowi, iż dostęp do systemu e-Doradca możliwy będzie przez stronę podmiotową urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Na stronie tej, w Biuletynie Informacji Publicznej (w dedykowanej zakładce „Egzamin na doradcę podatkowego”), publikowane są obecnie wszelkie informacje dotyczące egzaminu na doradcę podatkowego, w tym terminy części pisemnej i ustnej egzaminu oraz wyniki części pisemnej egzaminu, w związku z czym kandydaci na doradców podatkowych oraz osoby zainteresowane przystąpieniem do egzaminu w pierwszej kolejności tam szukają istotnych dla siebie w sprawie wiadomości, swobodnie z niej korzystają, przez co stanowi ona od wielu lat podstawowe źródło informacji w tym zakresie.

§ 3 rozporządzenia – udostępnienie kandydatom konta w e-Doradcy

W projektowanym rozporządzeniu – w ramach sposobu udostępniania kont – przewidziano, iż utworzenie i udostępnienie kandydatom konta w e-Doradcy (pierwsze udostępnienie następujące wraz z utworzeniem konta) następować będzie automatycznie przez złożenie wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części pisemnej egzaminu albo wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części ustnej egzaminu, po uwierzytelnieniu się przez kandydata. Przed dokonaniem pierwszej czynności w e-Doradcy kandydat potwierdzać będzie zapoznanie się z warunkami korzystania z e-Doradcy.

Bieżący dostęp kandydata do tak utworzonego konta w e-Doradcy będzie dla niego możliwy każdorazowo po zalogowaniu się do tego konta przez uwierzytelnienie się dokonywane z wykorzystaniem numeru PESEL, zgodnie z art. 24b ust. 5 ustawy.

Dostęp do konta w e-Doradcy umożliwi kandydatowi realizowanie kolejnych czynności w ramach toczącej się wobec niego procedury egzaminacyjnej, do momentu upływu (zgodnie z art. 24b ust. 4 ustawy) 2 miesięcy od dnia zakończenia cyklu egzaminacyjnego, którego czas trwania został określony w dodawanym ustawą nowelizującą art. 24a ust. 1 i 2 ustawy. Kandydat na doradcę podatkowego realizując czynności wynikające z przepisów ustawy i rozporządzenia wydanego na podstawie art. 26 pkt 1-5 ustawy poprzez konto w e-Doradcy będzie mógł w szczególności:

- 1) składać wnioski związane z egzaminem oraz je uzupełniać;
- 2) odbierać pisma doręczane przez Komisję Egzaminacyjną na to konto;
- 3) przeglądać dane dotyczące swojego egzaminu;
- 4) uiszczać opłaty związane z egzaminem;
- 5) odbierać powiadomienia dotyczące złożonych wniosków lub kolejnych etapów procedury egzaminacyjnej;
- 6) rozwiązywać test i zadania egzaminacyjne w trakcie części pisemnej egzaminu czy zapoznać się z zestawem pytań w trakcie części ustnej egzaminu;
- 7) uzyskać informację o wyniku części pisemnej i ustnej egzaminu;
- 8) pobrać zaświadczenie potwierdzające złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym.

§ 4 rozporządzenia - udostępnienie członkom Komisji Egzaminacyjnej konta w e-Doradcy

Inaczej niż w przypadku konta kandydata, które będzie tworzone przez złożenie przez niego wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części pisemnej egzaminu albo wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części ustnej egzaminu, utworzenie konta w e-Doradcy użytkownikowi będącemu członkiem Komisji Egzaminacyjnej będzie dokonywane przez komórkę organizacyjną w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych, o której mowa w art. 22 ust. 14 ustawy (komórka organizacyjna zapewniająca obsługę administracyjno-biurową Komisji Egzaminacyjnej), z wykorzystaniem danych przekazanych temu ministrowi przez osobę ubiegającą się o powołanie do składu Komisji Egzaminacyjnej odpowiednio na podstawie art. 22 ust. 3c, 3d i 3f ustawy (dane przekazywane w zgłoszeniu do Komisji Egzaminacyjnej oraz uzupełnione przez osoby powołane do jej składu o numer PESEL).

Udostępnienie konta w e-Doradcy członkowi Komisji Egzaminacyjnej następować będzie automatycznie po zalogowaniu się do tego konta przez uwierzytelnienie się. Przed dokonaniem pierwszej czynności w e-Doradcy członek Komisji Egzaminacyjnej będzie potwierdzać w e-Doradcy prawidłowość swoich danych wprowadzonych przez ww. komórkę organizacyjną przy tworzeniu jego konta, a także zapoznanie się z warunkami korzystania z e-Doradcy.

Zgodnie z treścią dodawanego ustawą nowelizującą art. 24b ust. 4 pkt 2 ustawy dostęp członków Komisji Egzaminacyjnej do konta w e-Doradcy ustawać będzie z chwilą ustania członkostwa w Komisji Egzaminacyjnej.

Członkowie Komisji Egzaminacyjnej przy wykorzystaniu e-Doradcy będą realizować wynikające z ustawy i rozporządzenia wydanego na podstawie art. 26 ustawy czynności związane z przeprowadzaniem egzaminu i funkcjonowaniem Komisji Egzaminacyjnej, w szczególności:

- 1) rozpatrywać wnioski kandydatów – w związku z pełnieniem w Komisji Egzaminacyjnej określonych funkcji;
- 2) opracowywać pytania i zadania egzaminacyjne;
- 3) przeprowadzać egzamin;
- 4) oceniać prace egzaminacyjne.

W praktyce najszerszy zakres czynności realizowanych w systemie wykonywany będzie przez przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej i sekretarza Komisji Egzaminacyjnej – jako członków Komisji Egzaminacyjnej pełniących stałe funkcje i realizujących stałe i bieżące zadania związane z organizacją i przeprowadzaniem egzaminu, a w mniejszym zakresie przez pozostałych członków Komisji Egzaminacyjnej, pełniących czasowo (w trakcie konkretnego egzaminu) funkcję przewodniczącego lub sekretarza składu egzaminacyjnego oraz będących członkami składu egzaminacyjnego. Przykładowo w systemie e-Doradca rozpatrywane będą

przez sekretarza Komisji Egzaminacyjnej wnioski o zwrot połowy opłaty egzaminacyjnej oraz podpisywane będą przez przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej zaświadczenia potwierdzające złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym.

§ 5 rozporządzenia - uwierzytelnianie użytkowników

Określając zgodnie z delegacją ustawową sposób uwierzytelniania użytkowników systemu e-Doradca, w projektowanym rozporządzeniu przewidziano, iż uwierzytelnienie się użytkownika konta następować będzie przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1725). Ten sposób uwierzytelnienia obywateli jest powszechnie stosowany w systemach wykorzystywanych w administracji publicznej, umożliwiając w prosty i wiarygodny sposób zidentyfikowanie użytkownika systemu. Proces logowania za pośrednictwem węzła krajowego zapewnia bowiem weryfikację danych osoby logującej się i potwierdzenie jej tożsamości. Dodatkowo, w chwili obecnej węzeł krajowy daje możliwość logowania za pośrednictwem kilku następujących metod: Profil Zaufany, Aplikacja mObywatel, bankowość elektroniczna, e-dowód, co daje użytkownikowi dużą swobodę w zakresie wyboru metody logowania mając na uwadze jego indywidualne preferencje. Osoba uwierzytelniona w e-Doradcy otrzyma dostęp do swojego konta i informacji z obszaru egzaminów (w aktualnym cyklu egzaminacyjnym), które jej dotyczą. Ponadto będzie mogła online załatwić sprawy związane z egzaminem, dzięki zmniejszeniu formalizmu i odejściu od dokumentacji papierowej, które umożliwia wprowadzenie systemu e-Doradca.

§ 6 rozporządzenia - czynności użytkowników na koncie w e-Doradcy

Projektowana regulacja przewiduje, że każdy użytkownik konta w e-Doradcy będzie dokonywać w nim czynności przy użyciu zasobów i funkcjonalności udostępnionych w ramach jego konta. Dostępny dla danego użytkownika zakres działań możliwych do zrealizowania w systemie wynikać bowiem będzie z przepisów ustawy oraz rozporządzenia wydanego na podstawie art. 26 pkt 1-5 ustawy – w przypadku kandydata mających zastosowanie na danym etapie procedury egzaminacyjnej, na którym aktualnie kandydat się znajduje, a w przypadku członka Komisji Egzaminacyjnej określających zadania związane z funkcją jaką pełni on w Komisji Egzaminacyjnej.

§ 7 rozporządzenia - złożenie pisma w e-Doradcy

W niniejszym rozporządzeniu wskazano, iż złożenie pisma przez użytkownika konta w e-Doradcy następuje w chwili zarejestrowania w e-Doradcy pisma wysłanego z tego konta. Składanie pisma w systemie, z uwagi na automatyzację procesu, następować będzie natychmiastowo w chwili zarejestrowania przez system wysłania pisma, co znacznie ułatwi kandydatom składanie wniosków związanych z egzaminem, zmniejszając formalizm i tym samym usprawniając i przyspieszając wymianę informacji, a w konsekwencji organizację egzaminu. Wpłynie na to również powszechna dostępność systemu, nieograniczona miejscem przebywania kandydata, czy czasem np. godzinami pracy Biura Podawczego w Ministerstwie Finansów czy placówki pocztowej.

§ 8 rozporządzenia - potwierdzenie złożenia pisma przez kandydata do Komisji Egzaminacyjnej

Ze względu na konieczność zapewnienia stabilności i bezpieczeństwa doręczeń na konto w e-Doradcy, określając zgodnie z delegacją ustawową, sposób potwierdzania w e-Doradcy składania i doręczania pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego pomiędzy Komisją Egzaminacyjną a kandydatem na doradcę podatkowego, w projektowanym rozporządzeniu przewidziano, iż potwierdzenie w e-Doradcy złożenia przez kandydata pisma do Komisji Egzaminacyjnej będzie generowane automatycznie i będzie zawierało wskazanie:

- 1) nadawcy i odbiorcy pisma;
- 2) daty i czasu złożenia pisma w e-Doradcy.

Dodatkowo, celem usprawnienia przekazywania informacji do kandydata oraz zwiększenia ochrony jego interesów, użytkownik konta w e-Doradcy będący kandydatem powiadamiany będzie o umieszczeniu pisma Komisji Egzaminacyjnej na jego koncie w e-Doradcy za pośrednictwem poczty elektronicznej lub numeru telefonu, które wskazał we wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części pisemnej egzaminu albo wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części ustnej egzaminu.

§ 9 rozporządzenia - potwierdzenie doręczenia kandydatowi pisma Komisji Egzaminacyjnej

Ze względu także na konieczność zapewnienia stabilności i bezpieczeństwa doręczeń na konto w e-Doradcy, potwierdzenie doręczenia przez Komisję Egzaminacyjną kandydatowi pisma na konto w e-Doradcy będzie generowane automatycznie i zawierać będzie wskazanie:

- 1) nadawcy i odbiorcy pisma;
- 2) daty i czasu umieszczenia pisma na koncie w e-Doradcy i doręczenia pisma na to konto.

§ 10 rozporządzenia – sposób składania dokumentów w e-Doradcy

W projektowanym rozporządzeniu określono także sposób składania przez kandydatów na doradców podatkowych w e-Doradcy dokumentów w procedurze egzaminacyjnej, w zależności od formy, w której zostały one wytworzone. Dokumenty, których złożenia do Komisji Egzaminacyjnej przez kandydata wymagają odrębne przepisy (w szczególności ustawa i rozporządzenie wydane na podstawie art. 26 pkt 1-5 ustawy), sporządzone w postaci elektronicznej kandydat będzie wprowadzał do e-Doradcy w tej postaci, natomiast dokumenty, które zostały sporządzone w postaci papierowej kandydat wprowadzać będzie do e-Doradcy w postaci ich odwzorowania cyfrowego, przez które rozumie się dokument elektroniczny będący kopią elektroniczną dokumentu sporządzonego w postaci papierowej (tzw. skan).

§ 11 rozporządzenia – udostępnienie konta w e-Doradcy kandydatowi, który rozpoczął cykl egzaminacyjny przed wejściem w życie przepisów dot. e-Doradcy

W projektowanych przepisach uregulowano kwestię udostępnienia konta w e-Doradcy kandydatowi, który rozpoczął cykl egzaminacyjny przed dniem 1 lipca 2026 r. (i nie zakończył tego cyklu przed tym dniem). W tym bowiem przypadku kandydaci, ubiegając się po wejściu w życie nowych regulacji dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego (w szczególności dotyczących korzystania w procedurze egzaminacyjnej z systemu e-Doradca) o wyznaczenie w tym samym cyklu egzaminacyjnym, który rozpoczęli przed dniem ich wejścia w życie, kolejnego terminu części pisemnej albo ustnej egzaminu, będą już po etapie składania wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części pisemnej egzaminu (albo wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części ustnej egzaminu), z którą to

czynnością projektowany § 3 ust. 1 niniejszego rozporządzenia wiąże utworzenie i udostępnienie kandydatowi konta w e-Doradcy.

W związku z powyższym, w ww. przypadkach konta tych kandydatów zostaną utworzone przez komórkę organizacyjną w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych, o której mowa w art. 22 ust. 14 ustawy, z wykorzystaniem danych kandydata przekazanych przez niego Komisji Egzaminacyjnej w ramach tego cyklu egzaminacyjnego rozpoczętego i niezakończony przed dniem 1 lipca 2026 r. Udostępnienie kandydatowi tak utworzonego konta w e-Doradcy następować będzie automatycznie po zalogowaniu się do tego konta przez uwierzytelnienie się, zgodnie z art. 24b ust. 5 ustawy. Przed dokonaniem pierwszej czynności w e-Doradcy kandydat potwierdzać będzie prawidłowość swoich danych – wprowadzonych do systemu przez ww. komórkę organizacyjną przy tworzeniu konta – oraz zapoznanie się z warunkami korzystania z e-Doradcy (odpowiednie zastosowanie znajdzie § 4 ust. 2 i 3 projektowanego rozporządzenia).

§ 12 rozporządzenia – stosowanie przepisów rozporządzenia

Z uwagi na wynikającą z art. 27 ustawy nowelizującej możliwość rozłożenia w czasie – tj. w okresie od dnia 1 lipca 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. – terminów uruchomienia poszczególnych usług w e-Doradcy (termin uruchomienia usługi ogłosi w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym „Monitor Polski” minister właściwy do spraw finansów publicznych), na które składają się:

- udostępnianie użytkownikom będącym kandydatami na doradców podatkowych kont w e-Doradca oraz uwierzytelnianiu tych kont,
- składanie i doręczanie przy wykorzystaniu e-Doradcy pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego,
- przeprowadzanie egzaminu na doradcę podatkowego przy wykorzystaniu e-Doradcy

w projektowanym rozporządzeniu przewidziano, że przepisy dotyczące:

- udostępniania w e-Doradcy kont kandydatom, ich uwierzytelniania i zakresu realizowanych w systemie czynności (tj. § 2 w zakresie dotyczącym kandydatów, § 3, § 5 w zakresie dotyczącym kandydatów, § 6 w zakresie dotyczącym kandydatów i § 11 projektowanego rozporządzenia) stosować się będzie od dnia wskazanego w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych ogłaszającym uruchomienie usługi polegającej na udostępnianiu użytkownikom będącym kandydatami kont w e-Doradcy, o którym mowa w art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy nowelizującej,
- potwierdzania składania i doręczania w e-Doradcy pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego (tj. § 7–10 projektowanego rozporządzenia) stosować się będzie od dnia wskazanego w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych ogłaszającym uruchomienie usługi polegającej na składaniu i doręczaniu przy wykorzystaniu e-Doradcy pism w sprawach dotyczących egzaminu, o którym mowa w art. 27 ust. 1 pkt 2 ustawy nowelizującej.

Z art. 27 ust. 2 ustawy nowelizującej wynika ponadto, że uruchomienie pierwszej z usług nastąpi w terminie do dnia 31 sierpnia 2026 r.

§ 13 rozporządzenia – termin wejścia w życie rozporządzenia

Biorąc pod uwagę, że przepisy ustawy odnoszące się do systemu teleinformatycznego e-Doradca wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r., przewidziano, że także projektowane rozporządzenie określające sposób korzystania z e-Doradcy wejdzie w życie z tym samym dniem, tj. z dniem 1 lipca 2026 r. tak, aby zapewnić kompleksowość uregulowań umożliwiających wprowadzenie systemu e-Doradca do organizacji i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt, z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych, zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.