

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego e-Doradca</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jarosław Neneman Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Beata Rogowska-Rajda Dyrektor Departamentu Systemu Podatkowego w Ministerstwie Finansów 22 694 38 86 sekretariat.dts@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 11.03.2026</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe art. 24c ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2117, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 7/2026</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z delegacji ustawowej określonej w art. 24c ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym, zwanej dalej „ustawą”. Ustawa z dnia 4 grudnia 2025 r. o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. poz. 1882), zwana dalej „ustawą nowelizującą”, która weszła w życie z dniem 1 marca 2026 r., w art. 32 przewiduje, iż dodawane art. 24b i art. 24c ustawy, które wprowadzają system teleinformatyczny e-Doradca w procedurze organizacji i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego (funkcjonowanie systemu zapewni minister właściwy do spraw finansów publicznych), wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r.

Powstała więc konieczność opracowania przepisów wykonawczych określających sposób korzystania z systemu e-Doradca.

Organizacja i przeprowadzanie egzaminu na doradcę podatkowego to długotrwały i wieloetapowy proces, w który zaangażowana jest Państwowa Komisja Egzaminacyjna do spraw Doradztwa Podatkowego, zwana dalej „Komisją Egzaminacyjną”, kandydaci na doradców podatkowych oraz komórka organizacyjna w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych odpowiedzialna za obsługę administracyjno-biurową Komisji Egzaminacyjnej. Na zorganizowanie jednej sesji egzaminów pisemnych lub ustnych na doradcę podatkowego – zarówno od strony obsługi kandydata, jak i członków Komisji Egzaminacyjnej – składa się szereg czynności podejmowanych przez wszystkie zaangażowane w proces podmioty. Złożoność i mnogość tych działań oraz stale zwiększający się wolumen informacji i liczba kandydatów zgłaszających się na egzamin powoduje, że coraz większego znaczenia nabiera potrzeba automatyzacji części czynności technicznych, celem przyspieszenia obsługi wciąż rosnącej liczby kandydatów, a co za tym idzie – egzaminów. System e-Doradca jest jednym ze sposobów, które pozwolą na usprawnienie i unowocześnienie tego procesu, m.in. poprzez korzystanie w pracy Komisji Egzaminacyjnej z nowoczesnych narzędzi informatycznych, które z biegiem czasu wprowadzane są w coraz większej liczbie procesów.

Wprowadzany przepisami ustawy nowelizującej system teleinformatyczny e-Doradca będzie wspierał Komisję Egzaminacyjną w organizacji i przeprowadzaniu egzaminu na doradcę podatkowego, jednocześnie unowocześniając jego formę, dostosowując do współczesnych elektronicznych standardów działania organów i instytucji państwowych. Dla systemu tego niezbędne jest, poza uregulowaniem w ustawie zasad jego funkcjonowania, określenie także sposobu jego wykorzystania dla organizacji i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego. Wprowadzany w ustawie art. 24c upoważnia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu korzystania z e-Doradcy, w tym:

- 1) udostępniania kont użytkowników,
- 2) uwierzytelniania użytkowników,
- 3) potwierdzania składania i doręczania pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego między Komisją Egzaminacyjną a kandydatem na doradcę podatkowego

– mając na względzie potrzebę zapewnienia elektronicznej formy przeprowadzenia egzaminu i usprawnienia komunikacji między użytkownikami kont, z zachowaniem bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności przekazywanych danych oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi zatem wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 24c ustawy, określając sposób korzystania z systemu e-Doradca.

Dotychczas organizacja i przeprowadzanie egzaminu na doradcę podatkowego odbywały się w formie pisemnej, z wykorzystaniem dokumentacji papierowej, podobnie jak składanie większości wniosków w procedurze egzaminacyjnej. Funkcjonujący w ostatnich latach system teleinformatyczny Ministerstwa Finansów wspierał jedynie wewnętrzne prace

komórki organizacyjnej w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych odpowiedzialnej za obsługę administracyjno-biurową Komisji Egzaminacyjnej oraz częściowo członków Komisji Egzaminacyjnej, podczas gdy coraz bardziej odczuwalna i pożądana, przede wszystkim przez kandydatów, jest potrzeba depapieryzacji i elektronizacji całego procesu egzaminowania i stworzenia narzędzia informatycznego umożliwiającego skuteczne podejmowanie działań przez osoby spoza tej grupy uczestników procedury egzaminacyjnej, tj. właśnie kandydatów na doradców podatkowych.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Każda z obecnych, jak i przyszłych funkcjonalności całego systemu wykorzystywanego w pracy Komisji Egzaminacyjnej do organizowania i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego (której niejako „zewnątrzną” – dedykowaną kandydatom – częścią będzie system e-Doradca), stanowi odzwierciedlenie wynikającej już z obowiązujących przepisów ustawy czy aktów wykonawczych (w szczególności rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 listopada 2010 r. w sprawie Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1972, z późn.zm.)) procedury, na którą składa się ciąg czynności realizowanych przez określonych w niej uczestników, zobowiązanych do przekazania w ich toku konkretnych danych i dokumentów potwierdzających określone w przepisach stany faktyczne, działających w ściśle wynikających z regulacji prawnych ramach czasowych i przedmiotowych. Sam system nie kreuje i nie będzie kreował nowych sytuacji prawnych, a jedynie – od strony narzędziowej, informatycznej – wspierać ma przeprowadzane egzaminy na doradcę podatkowego, w oparciu o ten sam, niezmienny od ponad 25 lat schemat (dokonywania zgłoszeń, zbierania danych, płatności, kwalifikowania do procedury egzaminacyjnej czy wzywania do uzupełnienia braków zgłoszenia, wyznaczania daty egzaminów, przeprowadzania egzaminu z części pisemnej, oceniania prac pisemnych i weryfikacji tej oceny, przeprowadzania egzaminu z części ustnej czy wydawania zaświadczenia o złożeniu z wynikiem pozytywnym egzaminu zawodowego).

Tym samym, przechodząc z tradycyjnej (papierowej) formuły egzaminu na całkowicie elektroniczną, system e-Doradca przyczyni się do optymalizacji całego procesu, podniesienia jego jakości, przejrzystości i kompleksowości, zwiększenia bezpieczeństwa przetwarzania danych kandydatów, jak również zmniejszenia obciążeń dla kandydatów, dla których korzystanie z nowych technologii jest powszechne i którzy są gotowi do realizowania procedury egzaminacyjnej w sposób elektroniczny.

Wykorzystanie systemu z pewnością nie zastąpi merytorycznej pracy Komisji Egzaminacyjnej, niemniej pozwoli na jej zmodernizowanie i wsparcie, a niewątpliwie stanowić będzie znaczne ułatwienie także dla kandydatów zgłaszających się na egzamin. Wprowadzane rozwiązanie daje możliwość korzystania z systemu e-Doradca w zakresie czynności dotyczących egzaminu dokonywanych zarówno przez kandydatów, jak i Komisję Egzaminacyjną.

Projektowane przepisy wpisują się więc w ramy prawne działań realizowanych przez Komisję Egzaminacyjną niemniej z wykorzystaniem narzędzi elektronicznych, celem przede wszystkim nadania tym czynnościom „mocy wiążącej” i określenia ich skutków dla obu stron postępowania egzaminacyjnego (Komisji Egzaminacyjnej i kandydata), co jest uzasadnione zwłaszcza w związku z planowanym udostępnieniem tego narzędzia podmiotom zewnętrznym tj. kandydatom na doradców podatkowych.

Niniejsze rozporządzenie reguluje zatem następujące kwestie:

- 1) udostępnianie użytkownikom konta w e-Doradcy – określając sposób tego udostępnienia, które będzie następowało w przypadku kandydatów – automatycznie przez złożenie wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części pisemnej egzaminu albo wniosku o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części ustnej egzaminu – po uwierzytelnieniu się przez kandydata, o którym mowa w art. 24b ust. 5 ustawy (konto kandydata będzie tworzone automatycznie przez złożenie ww. wniosku i uwierzytelnienie się), natomiast w przypadku członków Komisji Egzaminacyjnej – automatycznie po zalogowaniu się do tego konta przez uwierzytelnienie się (konto członka Komisji Egzaminacyjnej będzie tworzone przez komórkę organizacyjną, o której mowa w art. 22 ust. 14 ustawy);
- 2) uwierzytelnianie użytkowników – określając sposób tego uwierzytelniania, które następować będzie przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1725, z późn. zm.);
- 3) złożenie pisma w e-Doradcy – określając, iż następować to będzie w chwili zarejestrowania w e-Doradcy pisma wysłanego z konta użytkownika;
- 4) potwierdzenie złożenia pisma – określając sposób potwierdzania w e-Doradcy składania przez kandydata do Komisji Egzaminacyjnej pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego;
- 5) potwierdzenie doręczenia pisma – określając sposób potwierdzenia doręczenia przez Komisję Egzaminacyjną kandydatowi pisma na konto w e-Doradcy.

Podkreślić należy, że przeprowadzenie egzaminu na doradcę podatkowego z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego e-Doradca nie zmienia dotychczasowego wymogu stawiennictwa kandydata w miejscu przeprowadzenia egzaminu. Wykorzystanie systemu nie oznacza możliwości przystępowania do egzaminu na odległość (zdalnie), nadal każdorazowo wymagane będzie przybycie kandydata do sali egzaminacyjnej, gdzie przystąpi do egzaminu przeprowadzanego z użyciem znajdującego się w sali sprzętu komputerowego urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w obecności 6-osobowego składu egzaminacyjnego Komisji Egzaminacyjnej.

Biorąc pod uwagę, że przepisy ustawy odnoszące się do systemu teleinformatycznego e-Doradca wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r. przewidziano, iż także projektowane rozporządzenie określające sposób korzystania z e-Doradcy wejdzie w życie z tym samym dniem, tj. z dniem 1 lipca 2026 r. tak, aby zapewnić kompleksowość uregulowań umożliwiających wykorzystanie systemu e-Doradca do organizacji i przeprowadzanie egzaminu na doradcę podatkowego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kandydaci na doradców podatkowych	ok. 3000 rocznie	Dane własne Ministerstwa Finansów	<ol style="list-style-type: none"> <li>Określenie sposobu udostępniania kont i sposobu uwierzytelniania się użytkowników systemu e-Doradca.</li> <li>Określenie sposobu potwierdzania w systemie e-Doradca składania i doręczania pism.</li> <li>Określenie postaci składanych w e-Doradcy dokumentów.</li> </ol>
Członkowie Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do spraw Doradztwa Podatkowego	70 osób	ustawa z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym	<ol style="list-style-type: none"> <li>Określenie sposobu udostępniania kont i sposobu uwierzytelniania się użytkowników systemu e-Doradca.</li> <li>Określenie sposobu potwierdzania w systemie e-Doradca składania i doręczania pism.</li> </ol>

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)), w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia zostanie przekazany do następujących podmiotów:

- Krajowa Rada Doradców Podatkowych;
- Państwowa Komisja Egzaminacyjna do Spraw Doradztwa Podatkowego;
- Krajowa Izba Radców Prawnych;
- Naczelna Rada Adwokacka;
- Polska Izba Biegłych Rewidentów;
- Stowarzyszenie Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów LIBERTAS;
- Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Projekt zostanie przedstawiony do konsultacji publicznych i opiniowania na 10 dni. Wyniki przeprowadzonych konsultacji i opiniowania zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Projektowana regulacja nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie określa sposób korzystania z systemu teleinformatycznego e-Doradca, a zaproponowane regulacje mają charakter organizacyjny i techniczny, w związku z czym nie pociągają one za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na sytuację obywateli chcących przystąpić do egzaminu na doradcę podatkowego z uwagi na zwiększenie dostępności wnioskowania (elektroniczne składanie dokumentacji za pośrednictwem dostępnego z każdego miejsca i w każdym czasie systemu), zmniejszenie jego formalizmu, przyspieszenie procesu rozpatrywania składanych wniosków poprzez wdrożenie narzędzi informatycznych i częściową automatyzację procesu, z jednoczesnym zwiększeniem bezpieczeństwa i ochrony danych przekazywanych przez potencjalnych kandydatów w ramach procedury egzaminacyjnej.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie określa sposób korzystania z systemu teleinformatycznego e-Doradca i nie pociąga za sobą skutków dla przedsiębiorców i rodzin, a jedynie dla obywateli będących kandydatami na doradców podatkowych i członkami Komisji Egzaminacyjnej, którym usprawni realizację czynności związanych z egzaminem na doradcę podatkowego, określając sposób wykorzystywania w ich zakresie narzędzia informatycznego w postaci systemu e-Doradca.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:  
Projektowane rozporządzenie określa sposób korzystania z systemu teleinformatycznego e-Doradca, którego celem jest elektroniczna i usprawnienie realizacji czynności związanych z egzaminem na doradcę podatkowego podejmowanych przez kandydatów na doradców podatkowych i członków Komisji Egzaminacyjnej.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. Projektowane rozporządzenie określa sposób korzystania z systemu teleinformatycznego e-Doradca, a zaproponowane regulacje mają charakter organizacyjny i techniczny. Elektroniczna procedura egzaminacyjna może potencjalnie mieć pozytywny wpływ na skrócenie procedury egzaminu na doradcę podatkowego, a w konsekwencji na zwiększenie się liczby osób, które zdają ten egzamin i uzyskują uprawnienia zawodowe doradcy podatkowego i w związku z tym wchodzi na rynek pracy doradców podatkowych w krótszej perspektywie czasowej.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie pozytywnie wpłynie na informatyzację egzaminu na doradcę podatkowego, gdyż określi sposób korzystania z systemu teleinformatycznego e-Doradca, który będzie wykorzystywany do organizacji i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego.
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2026 r. Z uwagi na wynikającą z art. 27 ustawy nowelizującej możliwość rozłożenia w czasie – tj. w okresie od dnia 1 lipca 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. – terminów uruchomienia poszczególnych usług w e-Doradcy (termin uruchomienia usługi ogłosi w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym „Monitor Polski” minister właściwy do spraw finansów publicznych), w projektowanym rozporządzeniu przewidziano, że przepisy dotyczące:

- udostępniania w e-Doradcy kont kandydatom i ich uwierzytelniania stosować się będzie od dnia wskazanego w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych ogłaszającym uruchomienie usługi polegającej na udostępnianiu użytkownikom będącym kandydatami kont w e-Doradcy, o której mowa w art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy nowelizującej,

- potwierdzania składania i doręczania w e-Doradcy pism w sprawach dotyczących egzaminu na doradcę podatkowego stosować się będzie od dnia wskazanego w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych ogłaszającym uruchomienie usługi polegającej na składaniu i doręczaniu przy wykorzystaniu e-Doradcy pism w sprawach dotyczących egzaminu, o której mowa w art. 27 ust. 1 pkt 2 ustawy nowelizującej.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.